



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
(Минэкономразвития ПК)**

ПРИКАЗ

26.03.2025

г. Владивосток

№ пр.29-52

**Об утверждении методических рекомендаций по
отдельным вопросам проведения оценки регулирующего
воздействия проектов муниципальных нормативных
правовых актов, экспертизы (оценки фактического
воздействия) муниципальных нормативных
правовых актов**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Приморского края от 3 декабря 2012 года № 507-КЗ «О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае», приказом министерства экономического развития Приморского края от 23.04.2024 № пр.29-65 «Об утверждении Методики формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в муниципальных образованиях Приморского края»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методические рекомендации по отдельным вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы (оценки фактического воздействия)

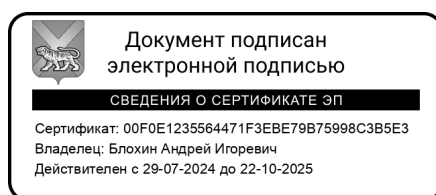
муниципальных нормативных правовых актов согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

3. Отделу оценки регулирующего воздействия, конкуренции управления поддержки и развития предпринимательства министерства экономического развития Приморского края (Иштыкова Н.В.) обеспечить направление настоящего приказа в адрес администраций муниципальных образований Приморского края.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела оценки регулирующего воздействия, конкуренции управления поддержки и развития предпринимательства министерства экономического развития Приморского края (Иштыкову Н.В.).

Министр



А.И. Блохин

Приложение
к приказу
министерства экономического
развития Приморского края
от 26.03.2025 № пр.29-52

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по отдельным вопросам проведения оценки регулирующего
воздействия проектов муниципальных нормативных правовых
актов, экспертизы (оценки фактического воздействия)
муниципальных нормативных правовых актов**

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации по отдельным вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы (оценки фактического воздействия) муниципальных нормативных правовых актов (далее соответственно – Методические рекомендации, ОРВ, ОФВ, МНПА) разработаны в целях методологического обеспечения органов местного самоуправления Приморского края (далее - ОМСУ) при проведении процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) МНПА.

1.2. Необходимость проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) МНПА закреплена Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Приморского края от 03.12.2012 № 507-КЗ «О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае».

1.3. Для целей настоящих Методических рекомендаций используются следующие основные понятия:

разработчики проектов МНПА - ОМСУ, являющиеся разработчиками проектов МНПА, уполномоченные на выработку муниципальной политики

и нормативное правовое регулирование в соответствующих сферах общественных отношений, а также на участие в процедурах ОРВ проектов МНПА, экспертизе (ОФВ) МНПА;

уполномоченный орган - ОМСУ, ответственный за проведение и развитие процедур ОРВ проектов МНПА, экспертизы (ОФВ) МНПА, осуществляющий подготовку заключений об ОРВ по проектам МНПА, об экспертизе (ОФВ) МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

сводный отчет - документ, содержащий выводы по итогам проведения разработчиком исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения;

заключение об ОРВ проекта МНПА - завершающий процедуру ОРВ документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, а в отношении проекта МНПА, устанавливающего и (или) изменяющего обязательные требования, - о соблюдении или несоблюдении принципов установления и оценки применения содержащихся в МНПА обязательных требований;

заключение об экспертизе МНПА - завершающий экспертизу МНПА документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы

о положениях МНПА, в отношении которого проводится экспертиза, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов;

заключение об ОФВ МНПА - завершающий процедуру ОФВ МНПА документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о достижении заявленных целей регулирования, оценку положительных или отрицательных последствий действия МНПА, а также предложения об отмене или изменении МНПА или его отдельных положений.

2. Количественные методы при проведении ОРВ

2.1. При заполнении сводного отчета по проекту МНПА разработчикам проекта МНПА рекомендуется указывать группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, включая сведения о количестве таких участников.

Ввиду того, что предметом ОРВ являются проекты нормативных правовых актов, касающихся вопросов ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, особое внимание уделяется описанию участников из числа юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в затрагиваемой сфере экономической деятельности.

Наличие в сводном отчете информации о количестве участников, которых затронет предлагаемое правовое регулирование, позволяет оценить регуляторную нагрузку на соответствующую отрасль.

2.2. Источниками информации о количестве потенциальных адресатов правового регулирования являются статистические данные в разрезе видов экономической деятельности, данные различных государственных реестров, отчетов, иные данные, которые можно получить из открытых источников.

При невозможности точной оценки количества потенциальных адресатов допустимо указывать прогнозные и/или интервальные значения.

3. Альтернативные способы правового регулирования при проведении ОРВ

3.1. При заполнении сводного отчета по проекту МНПА разработчикам проекта МНПА необходимо кратко описать, в чем состоят предлагаемый способ регулирования и иные возможные способы решения проблемы, а также аргументировать выбор предлагаемого способа решения проблемы.

Рассмотрение альтернативных способов правового регулирования позволяет выявить избыточные административные барьеры посредством сравнения различных вариантов решения проблемы, включая опыт других муниципальных образований Приморского края и иных субъектов Российской Федерации, и в целом оценить целесообразность принятия разработанного проекта МНПА.

В процессе выбора наилучшего способа предлагаемого правового регулирования для устранения имеющейся проблемы разработчикам необходимо рассмотреть все возможные с их точки зрения способы такого правового регулирования, включая возможность отказа от любого вмешательства.

3.2. В качестве иных вариантов правового регулирования могут быть рассмотрены:

а) принципиально иной способ решения проблемы - когда решение проблемы возможно максимально отличным от разработанного способом правового регулирования (например, вместо получения мер государственной поддержки предприниматели могут воспользоваться заемными средствами либо привлечь частных инвесторов к финансированию деятельности);

б) изменение отдельных характеристик предлагаемого правового регулирования (например, при установлении новых требований к благоустройству территории муниципального образования - рассмотреть иные возможные сроки и формат взаимодействия между субъектами предпринимательства и ОМСУ, пороги применения мер ответственности,

позтапный период вступления в силу требований - в пределах норм краевого и федерального законодательства);

в) вариант невмешательства - применяется в случае когда проект МНПА разработан строго в целях приведения в соответствие с изменениями краевого и/или федерального законодательства;

г) практика нормативного правового регулирования в других муниципальных образованиях Приморского края и иных субъектов Российской Федерации, если данный опыт отличается от предлагаемого варианта регулирования.

3.3. В целях определения возможных иных способов правового регулирования разработчикам МНПА рекомендуется использовать в работе типовые примеры альтернативных вариантов решения проблемы, разработанные министерством экономического развития Приморского края (далее - министерство), согласно приложению № 1 к настоящим Методическим рекомендациям.

3.4. При рассмотрении альтернативных вариантов решения проблемы разработчиками проводится сопоставление возможных способов правового регулирования, приводятся дополнительные сведения о возможных выгодах и издержках для субъектов предпринимательства, делается вывод об оптимальности принятия разработанного проекта МНПА.

3.5. В заключении об ОРВ уполномоченного органа приводится информация о рассмотрении разработчиком альтернативных вариантов предлагаемого правового регулирования с указанием данных вариантов, а также проводится оценка необходимости принятия проекта МНПА на основе выводов разработчика об оптимальности предлагаемого способа правового регулирования.

4. Финансовая оценка при проведении ОРВ

4.1. При заполнении сводного отчета по проекту МНПА разработчикам проекта МНПА необходимо провести финансовую оценку проекта МНПА.

Под финансовой оценкой понимается оценка возможных доходов и расходов (издержек) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также ОМСУ, в случае принятия проекта МНПА.

4.2. Доходы субъектов предпринимательства вследствие принятия предполагаемого правового регулирования выражены в виде преимуществ и выгод потенциальных адресатов (например, получение субсидий, грантов, иных мер государственной поддержки, различных льгот и преференций, возможная прибыль при расширении перечня разрешенных мест для торговли).

4.3. Расходы (издержки) субъектов предпринимательства вследствие принятия предполагаемого правового регулирования:

а) информационные издержки - выражены в необходимости сбора (получения), обработки, подготовки и представления документов (сведений, информации) в ОМСУ;

б) содержательные издержки - выражены в необходимости приобретения и/или установки оборудования, выполнения работ, найма дополнительного персонала, включая его обучение, оказания услуг, оптимизации рабочего и производственного процесса;

в) издержки простоя и недополученная прибыль - возникают в случае вынужденного прекращения (приостановки) деятельности в связи с необходимостью соблюдения предлагаемого правового регулирования, не приводящих к получению дохода;

г) альтернативные издержки - выражены в виде возможной прибыли, которую субъект предпринимательской деятельности не получит в связи с установлением нового требования.

4.4. Доходы ОМСУ вследствие принятия предполагаемого правового регулирования выражены в виде различных поступлений от субъектов

предпринимательства (например, штрафы за несоблюдение требований, предусмотренных предлагаемым правовым регулированием).

4.5. Расходы ОМСУ вследствие принятия предполагаемого правового регулирования выражены в виде издержек на осуществление новых/изменяемых функций, обязанностей, полномочий (например, прием и проверка документов от субъектов предпринимательства, проведение выездных проверок (командировочные расходы), а также в виде дополнительной потребности в средствах муниципального бюджета на предоставление мер поддержки).

4.6. Финансовую оценку возможных издержек рекомендуется проводить в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования».

4.7. В целях определения возможных доходов и расходов субъектов предпринимательства и ОМСУ вследствие предлагаемого правового регулирования разработчикам МНПА рекомендуется использовать в работе типовые расчеты, разработанные министерством, согласно приложению № 2 к настоящим Методическим рекомендациям.

Дополнительно на региональном интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных актов в Приморском крае и их проектов - <https://regulation-new.primorsky.ru/>, в свободном доступе размещен калькулятор издержек, которым могут воспользоваться разработчики проектов МНПА.

4.8. В заключении об ОРВ уполномоченного органа отражаются результаты финансовой оценки, проведенной разработчиком проекта МНПА, а также, в случае отсутствия в сводном отчете таких сведений, оценка возможных доходов и расходов формируется на основе финансово-

экономического обоснования к проекту МНПА, открытых данных, статистических сведений.

5. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, при проведении ОРВ

5.1. При заполнении сводного отчета разработчики МНПА указывают конкретную проблему, которую предполагается решить с помощью проекта МНПА, включая факторы, повлиявшие на необходимость разработки проекта документа.

5.2. Некорректно в качестве проблемы указывать наличие поступившего поручения по разработке проекта МНПА, а также отсутствие регулирования в той или иной сфере.

5.3. Проблема формулируется на основе данных:

а) проведенного анализа имеющихся сложностей предпринимателей при ведении экономической деятельности в определенной отрасли (муниципальная отчетность о реализации различного рода государственных мероприятий, иные мониторинги, отчеты);

б) обращений субъектов предпринимательства в органы власти о наличии определенных административных барьеров (например, избыточные требования для получения мер поддержки);

в) результатов контрольно-надзорных мероприятий, статистических данных (например, рост числа нарушений в определенной сфере, случаев причинения вреда жизни и здоровью, имуществу населения, нанесение экологического ущерба, причинение экономического ущерба муниципальному бюджету);

г) результатов опросов общественного мнения, выборочных обследований;

д) судебных решений (например, типовые проблемы предпринимателей, касающиеся рассогласованности и необоснованных сроков осуществления административных процедур, которые разрешаются в судебном порядке и требуют установления/корректировки правового регулирования);

е) об изменениях нормативных правовых актов большей юридической силы (необходимость приведения в соответствие действующих МНПА);

ж) иных источников, которые могут быть верифицированы.

5.4. При формулировании проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, разработчикам МНПА рекомендуется использовать в работе типовые примеры, разработанные министерством, согласно приложению № 3 к настоящим Методическим рекомендациям.

6. Цели правового регулирования, ключевые показатели и сроки их достижения при проведении ОРВ

6.1. Описание цели включает формулировку качественного результата правового регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанные условия необходимы для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования.

Цель предлагаемого правового регулирования должна соответствовать характеру проблемы.

6.2. При формулировании цели предлагаемого правового регулирования учитывается следующее:

- а) формулировка цели должна быть конкретной;
- б) цель должна быть понятной неограниченному кругу лиц, в том числе не обладающих профессиональными знаниями;
- в) формулировка цели должна исключать возможность неоднозначной трактовки планируемого результата;
- г) формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным значениям показателей результативности;
- д) формулировка цели должна оставлять свободу выбора средств и методов достижения требуемого результата и не должна предопределять выбор конкретного способа ее достижения;

е) ожидаемые сроки достижения поставленной цели должны быть конкретно определены (в случае, если достижение заявленной цели занимает длительный промежуток времени, он должен быть разделен на более короткие этапы, имеющие свои промежуточные результаты);

д) формулировка цели не должна подменяться описанием средств ее достижения.

6.3. При формулировании цели и ключевых показателей разработчикам МНПА рекомендуется использовать в работе типовые примеры, разработанные министерством, согласно приложению № 4 к настоящим Методическим рекомендациям.

7. Финансовая оценка при проведении экспертизы (ОФВ)

7.1. Под финансовой оценкой при проведении экспертизы (ОФВ) МНПА понимается оценка фактических доходов и расходов (издержек) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также ОМСУ, обусловленных требованиями МНПА, в отношении которого проводится экспертиза (ОФВ).

Финансовая оценка проводится в отношении видов доходов и расходов, указанных в пунктах 4.2 - 4.5 настоящих Методических рекомендаций, а также иных видов, не предусмотренных настоящими Методическими рекомендациями.

7.2. Источниками информации о доходах и расходах могут быть статистические данные в разрезе видов экономической деятельности, данные различных государственных реестров, мониторингов, отчетов, сведения, поступившие от субъектов предпринимательства, иные данные, которые можно получить из открытых источников.

В случае если формами документов по экспертизе (ОФВ) МНПА, утвержденными муниципальными порядками проведения экспертизы (ОФВ) МНПА, не предусмотрены разделы о доходах и расходах и разработчик

по собственной инициативе не представил необходимые для проведения финансовой оценки сведения уполномоченный орган вправе запросить у отраслевого органа соответствующую информацию дополнительно.

7.3. В заключении об экспертизе (ОФВ) МНПА уполномоченного органа отражаются результаты финансовой оценки, проведенной отраслевым органом (управлением, отделом) ОМСУ, а в случае отсутствия в документах по экспертизе (ОФВ) МНПА таких сведений, оценка возможных доходов и расходов формируется на основе дополнительных сведений, представленных отраслевым органом (управлением, отделом) ОМСУ по запросу уполномоченного органа, а также открытых данных, статистических сведений, информации от субъектов предпринимательства, полученной по итогам проведения публичных консультаций в рамках экспертизы (ОФВ) МНПА,

7.4. В целях оптимизации проведения финансовой оценки уполномоченным органам рекомендуется включить в формы документов по экспертизе (ОФВ) МНПА разделы для заполнения информацией о доходах и расходах субъектов предпринимательства и ОМСУ, обусловленных требованиями МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ).

Приложение № 1

к методическим рекомендациям по отдельным вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы (оценки фактического воздействия) муниципальных нормативных правовых актов

ТИПОВЫЕ ПРИМЕРЫ альтернативных способов правового регулирования при проведении ОРВ

№ п/п	Описание содержания предлагаемого правового регулирования	Описание альтернативных способов правового регулирования (решения проблемы)
1.	<i>Для проектов в сфере контрольной (надзорной) деятельности -</i> Проектом положения предлагается определить объекты надзора и порядок их учета, предмет надзора, критерии отнесения объектов надзора к определенной категории риска, порядок организации профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, порядок оформления результатов контрольного (надзорного) мероприятия, порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, ключевой показатель регионального государственного контроля (надзора) и его целевое значение	1. Осуществление самоконтроля субъектами предлагаемого правового регулирования. 2. Общественный контроль. 3. Проведение информационно-образовательной работы, направленной на субъектов предлагаемого правового регулирования. 4. Внедрение в сфере, на которую направлено предлагаемое правовое регулирование, принудительного или добровольного страхования ответственности
2.	<i>Для проектов, направленных на оказание финансовой поддержки -</i> Принятие порядка позволит предоставить около 10 субъектам предпринимательской деятельности финансовую поддержку в общей	1. Предоставление льготных микрозаймов. 2. Поиск потенциальных инвесторов в целях реализации проектов без привлечения государственной поддержки, создание фондов целевых капиталов.

	сумме 105 млн рублей, что позволит: привлечь хозяйствующих субъектов на рынок; снизить себестоимость продукции; предотвратить закрытие предприятий; увеличить производительность продукции; приобрести новое оборудование и т.д.	3. Предоставление государственных гарантий на конкурсной основе и без проведения конкурса. 4. Предоставление налоговых льгот. 5. Оказание имущественной и информационно-консультационной поддержки. 6. Оказание поддержки в натуральном выражении
3.	<i>Проект направлен на привлечение квалифицированных кадров в частные организации сферы образования; предлагаемый способ решения проблемы - внесение изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий частным общеобразовательным организациям на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам -</i> Принятие проекта постановления позволит обеспечить единый подход к оплате труда педагогических работников общеобразовательных организаций, выполняющих функции классного руководителя, избежать социального неравенства и оттока квалифицированных педагогических кадров, уменьшения количества частных организаций. Негативные эффекты отсутствуют	Работодатель самостоятельно может установить размер и периодичность доплаты
4.	<i>Проект направлен на решение проблемы дефицита кадров в отдаленных муниципальных образованиях региона; предлагаемый вариант решения проблемы - внесение изменений в части смягчения критериев отбора работодателей для включения в подпрограмму «Повышение мобильности трудовых ресурсов» и расширения перечня мер государственной поддержки, предоставляемой гражданам, осуществившим переезд к месту осуществления трудовой деятельности для трудоустройства к работодателю, включенному в Подпрограмму -</i> Реализация полномочий по содействию работодателям в подборе необходимых работников, содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов в рамках реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов.	Создание работодателями условий, повышающих привлекательность вакансий для населения, в том числе: повышение заработной платы, предоставление социальных гарантий, мер поддержки, и т.д..

	Внесение изменений в приложения не предполагает ужесточения критериев отбора для работодателей, а наоборот их ослабление, в связи с чем не повлечет за собой негативных эффектов	
5.	<i>Проект направлен на поддержание деятельности предприятий хлебопекарной промышленности;</i> <i>предлагаемый вариант решения проблемы - предоставление субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности -</i> Внесение изменений в Постановление в части дополнения его мероприятием по предоставлению субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности на финансовое возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий	1. Установление фиксированной % надбавки в рознице на реализацию хлебобулочной продукции. 2. Регулирование оптовых цен на сырье, поставляемое для производства хлебобулочной продукции
6.	<i>Проект направлен на привлечение инвестиций в регион;</i> <i>предлагаемый вариант - предоставление субсидии на возмещение понесенных затрат инвесторам -</i> Проектом предлагается утвердить механизм предоставления государственной поддержки в виде компенсации затрат инвестора, произведенных в рамках соглашения. Указанный механизм будет фиксировать права и обязанности регулирующего органа и инвестора, а так же позволит инвестору планировать получение государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета региона	1. Привлечение заемных средств. 2. Реализация инвестиционных проектов за счет собственных средств без государственной поддержки
7.	<i>Проект направлен на обеспечение доступности получения государственных гарантий;</i> <i>предлагаемый вариант - изменение процедуры предоставления государственных гарантий -</i> 1. Упрощение процедуры предоставления государственных гарантий на конкурсной основе и без проведения конкурса; 2. Уменьшение количества документов, предоставляемых юридическими лицами, зарегистрированным на территории	1. Государственная поддержка в иных формах, таких как субсидии, бюджетные инвестиции. 2. Реализация инвестиционных проектов путем применения механизмов государственно-частного партнерства, концессии. 3. Предоставление налоговых льгот

	Российской Федерации, желающими получить государственную гарантию. 3. Установление порядка осуществления анализа финансового состояния принципала при предоставлении государственной гарантии, проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении государственной гарантии. 4. Определение минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала; 5. Осуществление мониторинга финансового состояния принципала, контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии	
8.	<i>Проект направлен на обеспечение замены лифтов в многоквартирных домах -</i> Проектом предлагается разработать механизм предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на возмещение финансовому агенту недополученных доходов по договору факторинга в целях замены в многоквартирных домах лифтов	1. Увеличение размера взносов на капитальный ремонт. 2. Предоставление субсидии из бюджета региона на финансовое обеспечение части стоимости работ и (или) услуг по замене лифтов, назначенный срок службы которых отработан
9.	<i>Проект направлен на поддержание деятельности организаций воздушного транспорта при осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам в границах региона -</i> Проектом постановления предлагается предоставлять субсидии из бюджета региона организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов (фактически понесенных затрат) по субсидируемым межмуниципальным маршрутам в границах региона.	1. Увеличение организацией воздушного транспорта размера тарифов для населения. 2. Увеличение стоимости услуг по обслуживанию пассажиров при осуществлении перевозок воздушным транспортом и воздушного транспорта авиакомпаний. 3. Оказание организациям воздушного транспорта поддержки в натуральном выражении в виде предоставления авиационного топлива

	Предлагаемый способ правового регулирования решает проблему отсутствия у организаций воздушного транспорта собственных источников финансовых средств, преодолевает связанный с нею отрицательный эффект в виде риска прекращения пассажирских перевозок.	
10.	<i>Проект направлен на обеспечение радиотелефонной связи в отдаленных муниципальных образованиях региона;</i> <i>предлагаемый способ — предоставление субсидии операторам связи -</i> Утверждение порядка предоставления субсидии из регионального бюджета операторам связи в целях возмещения затрат на аренду дополнительных спутниковых каналов связи для возможности оказания услуг подвижной радиотелефонной связи в стандарте LTE (4G) в отдаленных и малочисленных населенных пунктах региона, в которых отсутствуют волоконно-оптическая линия связи	1. Строительство волоконно-оптической линии связи за счет средств федерального бюджета. 2. Самостоятельное развитие сетей связи, операторами связи.
11.	<i>Проект направлен на регулирование продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических напитков -</i> Предлагается установить ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, с использованием торговых автоматов, а также в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании образовательных, медицинских, физкультурно- спортивных организаций, в спортивных сооружениях, на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг, а именно: наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. В случае совершения хозяйствующим субъектом правонарушения повлечет неотвратимость ответственности в целях предупреждения новых правонарушений	1. Проведение информационно-разъяснительной работы с детьми о вреде от употребления безалкогольных тонизирующих напитков, а также о введении ограничений на продажу их несовершеннолетним. 2. Осуществление хозяйствующими субъектами продажи безалкогольных напитков с учетом рекомендаций, указанных на упаковке («Не рекомендуется употребление лицам до 18 лет»). 3. Разъяснительная работа с хозяйствующими субъектами, осуществляющими розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, которые должны осознавать последствия своих действий. 4. Увеличение в разы размеров установленных сумм штрафов

12.	<i>Проект направлен на снижение алкоголизации населения -</i> Проект закона вводит дополнительные ограничения мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе не допускается розничная продажа алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, расположенных в многоквартирных, пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, вход для покупателей в которые организован со стороны дворов данных многоквартирных домов. В связи с вводимыми ограничениями снизится экономическая эффективность от предпринимательской деятельности субъектов, попадающих под изменения, некоторые из них прекратят свою работу	1. Улучшение качества образования и просвещения граждан. 2. Развитие социальной сферы в регионе, вовлечение жителей региона в мероприятия, повышающие культурное и физическое развитие, повышение интереса к здоровому образу жизни. 3. Сокращение времени продажи алкогольной продукции. 4. Повышение цен на алкоголь (повышение акциза, стоимости лицензии)
13.	<i>Проект направлен на обеспечения антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) -</i> Проектом предлагается утвердить критерии включения (исключения) торговых объектов в перечень, что позволит присвоить категории и провести комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий). Принятие проекта позволит обеспечить баланс между затратами на обеспечение безопасности и степенью возможных рисков	1. Увеличение количества привлекаемых к охране торговых объектов частных охранных предприятий. 2. Увеличение (изменение) требования, например , выбор иных критериев к площади торгового зала (не менее 300 кв.м., или не менее 1 000 кв.м.)
14.	<i>Проект направлен на снижение случаев нападения бродячих собак на людей -</i> Проектом предлагается утвердить порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них	Проведение информационно просветительской работы среди населения

Приложение № 2

к методическим рекомендациям по
отдельным вопросам проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых
актов, экспертизы (оценки фактического
воздействия) муниципальных
нормативных правовых актов

ТИПОВЫЕ РАСЧЕТЫ определения возможных доходов и расходов субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления правового регулирования при проведении ОРВ

Примеры доходов и расходов субъектов предпринимательства

№ п/ п	Наименование обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Расчет издержек
1.	Представление документов для получения грантов «На развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива»	<u>Подготовка пакета документов для получения гранта на развития материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива:</u> - подготовка заявления по установленной форме – 0,15 чел./час; - копирование паспорта заявителя, свидетельств о регистрации сельскохозяйственного потребительского кооператива и постановке на учет в налоговом органе – 0,1 чел./часов; - подготовка справки об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате – 0,15 чел./час; - подготовка Бизнес-плана – 4 чел./часов; - подготовка выписки/ выписок из банковского счета – 0,3 чел./час;

		- подготовка презентации проекта – 4 чел./часов; - подготовка дополнительных материалов – 1 чел./часов; - подготовка описи документов – 0,15 чел./час; - участие в защите проектов – 1,5 чел./часов; - подписание соглашения о предоставлении гранта — 0,15 чел./час; Итого трудозатрат: 11,5 чел./часов; Среднемесячная заработная плата: 40 000 руб. Средняя стоимость часа работы: 227,27 руб. (40 000/22 рабочих дня/ 8 рабочих часов) Стоимость требования для одного субъекта МСП: 2 613,61 руб. Общая стоимость требования (12 субъектов МСП - потенциальных получателей гранта): 31 363,26 руб.
2.	Увеличение дней запрета розничной продажи алкогольной продукции на территориях муниципальных образований при проведении в муниципальных общеобразовательных организациях школьных мероприятий «Последний звонок», выпускных праздничных мероприятий, посвященных окончанию школы, в предшествующий день и день, следующий за днём проведения таких мероприятий	Упущенная выгода (выручка) хозяйствующих субъектов, попадающих в зону действия ограничений по продаже алкоголя в дни проведения в муниципальных общеобразовательных организациях школьных мероприятий «Последний звонок», выпускных праздничных мероприятий, посвященных окончанию школы, в предшествующий день и день, следующий за днём проведения таких мероприятий: - для организаций розничной продажи алкогольной продукции: 3,0 л. * 421 руб. * 2 дн x 2 132 объекта (311 организаций) = 5 385 432 руб. за 2 дня; - для индивидуальных предпринимателей, реализующих пиво и пивные напитки: 6 л. * 120 руб. * 2 дня * 2 229 ИП = 3 209 760 руб. за 2 дня. Расчет упущенной выгоды (выручки) 2 540 организациями и индивидуальными предпринимателями из расчета за 2 дня составил 8 595 192 руб.
3.	Приостановление розничной продажи алкогольной продукции в период с 20.00 до 10.00 часов	Упущенная выгода (выручка) хозяйствующих субъектов, попадающих в зону действия ограничений в период с 20.00 до 22.00: - для организаций розничной продажи алкогольной продукции:

		0,5 л. * 421 руб. * 30 дн * 60 организаций = 378 900 руб. в месяц; - для индивидуальных предпринимателей, реализующих пиво и пивные напитки: 1 л. * 120 руб. * 30 дн * 177 ИП = 637 200 руб. в месяц. Расчет упущенной выгоды (выручки) 237 организациями и индивидуальными предпринимателями из расчета 2 часа в день за месяц — 1 016 100 руб.
--	--	--

Примеры расходов и доходов органов местного самоуправления

Наименование новой/изменяемой функции (полномочия, обязанности)	Финансовая оценка расходов и возможных поступлений
Пример 1. Для проекта, предусматривающего предоставление субсидии предпринимателям	
Проверка, прием и анализ документов	<u>На проверку одного пакета документов:</u> 1 чел./час; <u>Среднемесячная заработная плата:</u> 44 000 руб. <u>Средняя стоимость часа работы:</u> 250 руб. (44 000/22 рабочих дня/ 8 рабочих часов) Общая стоимость функции (87 заявок от предпринимателей): 21 750 руб.
Ведение реестра получателей субсидии	3 чел./час Общая стоимость функции (3* 250): 750 руб.
Итого:	22 500 рублей
Пример 2. Для проекта, предусматривающего предоставление лицензии	
Проверка, прием и анализ документов	<u>На проверку одного пакета документов:</u> 1 чел./час; <u>Среднемесячная заработная плата:</u> 44 000 руб. <u>Средняя стоимость часа работы:</u> 250 руб. (44 000/22 рабочих дня/ 8 рабочих часов) Общая стоимость функции (потенциальное количество лицензиатов: 100 ед.): 25 000 руб.

Выдача лицензии/отказ от выдачи лицензии	0,15 чел./час; Общая стоимость функции (0,15* 250*100): 3 750 руб.
Итого:	28 750 рублей
Пример 3. <i>Для проекта, направленного на осуществление контрольной (надзорной) деятельности</i>	
Проведение выездных проверок	<u>Командировочные расходы на одного сотрудника:</u> 3 300 руб. (суточные 300 руб; проживание 3 000 руб); Количество сотрудников: 3; Количество выездных проверок: 21; Общая стоимость функции: 207 900 руб.
	<u>Возможные доходы:</u> за выявленные нарушения предусмотрены: штраф для граждан 1 000 - 2 000 руб., штраф для должностных лиц 3 000 - 5 000 руб., юридических лиц 10 000 - 20 000 руб., учитывая количество проверок (21 ед.), ориентировочная сумма доходов: от 42 000 руб. до 567 000 руб.

Приложение № 3

к методическим рекомендациям по
отдельным вопросам проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых
актов, экспертизы (оценки фактического
воздействия) муниципальных
нормативных правовых актов

ТИПОВЫЕ ПРИМЕРЫ формулировки проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование, при проведении ОРВ

№ п/п	Описание содержания предлагаемого правового регулирования	Описание проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование
1.	<i>Проект направлен на обеспечение бесперебойного предоставления коммунальных услуг в регионе (предлагаемый вариант — предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов организациям коммунального комплекса)</i>	В связи с применением на территории региона механизма ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги с целью непревышения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, у организаций коммунального комплекса (далее - ОКК) отсутствует возможность в полном размере получать доход в соответствии с федеральным законодательством, что приводит к ухудшению финансового состояния организаций, включая формирование задолженностей по уплате налогов, сборов и страховых взносов, оплате заработной платы, просроченной задолженности перед гарантирующими поставщиками энергетических ресурсов за потребленные топливно-энергетические ресурсы

2.	<i>Проект направлен на поддержание социального предпринимательства, ориентированного на достижение общественно полезных целей (предлагаемый вариант — предоставление субсидии социальным предпринимателям)</i>	Сложность получения финансовой поддержки в рамках существующих программ. Социальное предпринимательство – развивающаяся отрасль, потенциальным получателям сложно обеспечить соответствие унифицированным требованиям существующих порядков на этапе становления предприятия (например: наличие от 1 до 3 лет работы, официальный стаж в социальной сфере, наличие в кадровом составе компании юриста, бухгалтера и др., объемная заявка и т.д.). В настоящее время финансовые средства субъектам предпринимательской деятельности предоставляются на возвратной основе и под проценты на основании договоров займа, в то время как грант в форме субсидий не является заемными средствами и не требует уплаты по нему процентов. Предоставление финансовой поддержки позволит снизить финансовую нагрузку на социальные предприятия, деятельность которых направлена на достижение общественно полезных целей. Актуальность данного вопроса связана с тем, что при осуществлении низкорентабельного вида деятельности субъекты предпринимательской деятельности, имеющие статус социального, ограничены в достаточном объеме финансовых средств для реализации проектов в сфере социального предпринимательства
3.	<i>Проект направлен на приведение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными в соответствие с федеральным законодательством</i>	Рост количества безнадзорных животных, а также учащение случаев нападения бродячих собак на жителей региона. Так, на начало 2025 года насчитывается около 4500 бесхозных животных. В 2024 году было зарегистрировано 202 случая нападения
4.	<i>Проект направлен на снижение алкоголизации населения региона</i>	Проблема алкоголизации населения: в регионе наблюдается рост на 40% числа ДТП с участием водителей в состоянии алкогольного опьянения, также растет количество зарегистрированных преступлений, совершенных лицами в

		состоянии алкогольного или наркотического опьянения (каждое 7 преступление совершается лицами в состоянии алкогольного или наркотического опьянения)
5.	<i>Проектом предлагается дополнить Кодекс об административных правонарушениях статьей «Совершение публичных действий, направленных на пропаганду педофилии»</i>	Значительный рост количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Недостаточность профилактической работы всех органов и организаций, направленной на предупреждение и недопущение преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних. Проведенный прокуратурой анализ криминогенной обстановки в регионе показал, что по итогам 5 месяцев 2021 года в регионе зарегистрировано преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 59,9% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Отмечается значительный рост количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Рост преступлений сексуального характера наблюдается практически во всех муниципальных районах региона
6.	<i>Проектом предлагается уменьшить стоимость земельного участка, находящегося в государственной собственности, при передачи в частную собственность</i>	Проблема заключается в снижении количества заявлений на перераспределение земельных участков. В настоящее время размер платы за увеличение площади земельного участка, находящегося в частной собственности, в результате перераспределения такого земельного участка и земельных участков, находящихся в государственной собственности региона, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, определен как 100 % кадастровой стоимости части земельного участка, подлежащей передаче в частную собственность. Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих размер платы за увеличение площади земельных участков при их перераспределении

		показывает, что такой показатель в регионах принят от 10 до 100 % кадастровой стоимости части земельного участка, подлежащей передаче в частную собственность. Высокий размер платы за увеличение площади таких земельных участков (100 % от кадастровой стоимости) сдерживает в регионе процесс перераспределения земельных участков, находящихся в частной собственности и государственной собственности
7.	<i>Проектом предлагается установить запрет, на продажу несовершеннолетним гражданам товаров для бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ</i>	Рост случаев причинения вреда здоровью несовершеннолетними при вдыхания углеводородных сжиженных газов, входящих в состав ряда товаров хозяйственно-бытового назначения, в частности, используемых в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит и др. Согласно материалам, представленным в письме Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 12.07.2018 № 07-4175, информация о случаях смертельных отравлений в результате вдыхания паров химических соединений свидетельствует о том, что среди погибших большинство несовершеннолетних – это подростки в возрасте от 14 до 17 лет (148 человек) и младшие подростки от 10 до 14 лет (29 человек)

Приложение № 4

к методическим рекомендациям по отдельным вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы (оценки фактического воздействия) муниципальных нормативных правовых актов

ТИПОВЫЕ ПРИМЕРЫ формулировки целей правового регулирования и ключевых показателей при проведении ОРВ

Примеры целей правового регулирования

№ п/п	Описание содержания предлагаемого правового регулирования	Примеры целей правового регулирования
1.	<i>Проектом предлагается предоставление субсидии субъектам МСП</i>	Увеличение к 2026 году количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших комплексные услуги и (или) финансовую поддержку в виде грантов, на 10%
2.	<i>Проект направлен на приведение положения о государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными в соответствие с федеральным законодательством</i>	Отсутствие на протяжении 3 лет роста доли животных без владельцев, погибших в результате нарушения требований законодательства в области обращения с животными
3.	<i>Проект направлен на снижение алкоголизации населения региона</i>	1. Снижение объемов потребления населением края алкогольной продукции, в том числе слабоалкогольных напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, к 2026 году на 1%. 2. Улучшение состояния общественного порядка, снижение уровня

		преступности на территории региона, к 2026 году в 2 раза
4.	<i>Проектом предлагается уменьшить стоимость земельного участка, находящегося в государственной собственности, при передачи в частную собственность</i>	Увеличение к следующему году на 20% площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена

Примеры ключевых показателей целей правового регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единицы измерения ключевых показателей	Целевые значения ключевых показателей по годам	Способ расчета ключевых показателей
1.	<i>Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших комплексные услуги и (или) финансовую поддержку в виде грантов</i>	количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших комплексные услуги и (или) финансовую поддержку в виде грантов	единиц	2025 год – 25; 2026 год – 35	прогнозируемый
2.	<i>Увеличение количества (сохранение на прежнем уровне) признанных исполнителями общественно полезных услуг до 300 единиц</i>	количество исполнителей общественно полезных услуг	единиц	2025 год – 200; 2026 год – 300	арифметический
3.	<i>Создание льготных условий при передаче в</i>	количество	единиц	2025 год	прямой расчет

	<i>аренду объектов путем снижения размера арендной платы за владение и пользование государственным имуществом</i>	заключенных договоров на льготных условиях		— 30; 2026 год - 60	
4.	<i>Минимизация вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, устранение риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности</i>	доля погибших в дорожно-транспортных происшествиях человек на 100 тыс. населения; доля погибших в дорожно-транспортных происшествиях человек на 10 тыс. транспортных средств	человек на 100 тыс. населения человек на 10 тыс. транспортных средств	2025 год – 9,61; 2026 год – 8,96; 2027 год – 8,48. 2025 год – 1,99; 2026 год – 1,86; 2027 год – 1,76	$CP = ЧП / N * 100000$, где CP – число лиц, погибших в ДТП, на 100 тыс. населения; ЧП – число лиц, погибших в ДТП N – статистические сведения о численности населения в Российской Федерации. Численность населения для расчета взята из показателя «Численность постоянного населения на 1 января», размещаемого в подпункте 1.8.1 «Оценка численности постоянного населения на 1 января текущего года» раздела 1.8 «Демографические показатели» на портале ЕМИСС, относящегося к компетенции Росстата; 100000 – постоянный коэффициент. $TP = ЧП / ЗТ * 10000$, где TP – число лиц, погибших в ДТП, на 10 тыс. транспортных средств; ЧП – число лиц, погибших в ДТП (строка 1 графа 2 раздела 1 формы федерального статистического наблюдения №

					ДТП «Сведения о дорожно-транспортных происшествиях», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.05.2014 № 402); ЗТ – статистические сведения содержатся в строке 1 (за вычетом сведений строк 344 и 365) графы 1 раздела 3 формы федерального статистического наблюдения 1-БДД «Сведения о состоянии безопасности дорожного движения», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 07.12.2017 № 810; 10 000 – постоянный коэффициент
5.	<i>Отсутствие роста доли животных без владельцев, погибших в результате нарушения требований законодательства в области обращения с животными</i>	доля животных без владельцев, погибших в результате нарушения требований законодательства в области обращения с животными	проценты	2025 год - 1 2026 год - 1 2027 год - 1 2028 год - 1 2029 год - 1	К пж/К ож x100% где, К пж - количество животных без владельцев, погибших при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (голов); К ож - общее количество отловленных животных без владельцев (голов)